



وزارت دادگستری

گزارش پژوهشی

مطالعه موردی

اصلاحات پیشنهادی سازمان

خصوصی سازی در خصوص

دستور العمل واگذاری از طریق مذاکره

کد پژوهشی: ۱۱۵-۱۳۹۷-۲



مرکز پژوهشی دانش‌های حقوق علامه

میدان انقلاب، خیابان وحید نظری، بین خیابان فخر رازی و ۱۲ فروردین، پلاک ۸۱

تلفن: ۰۲۱-۶۳۸۷۷۱۰۲

www.Lawpedia.ir

تلفن: ۰۲۱-۶۳۸۷۷

research@lawpedia.ir

مرداد
۹۷

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

هواحق

گزارش پژوهشی مطالعه موردی اصلاحات

پشهادی سازمان خصوصی سازی در خصوص

دستور العمل واگذاری های دولتی از طریق مذاکره

مرداد ۹۷



عنوان: گزارش پژوهشی مطالعه موردی اصلاحات پیشنهادی سازمان خصوصی سازی
در خصوص دستورالعمل واگذاری های دولتی از طریق مذاکره

تهیه کننده: مرکز پژوهش دانشنامه های حقوقی علامه

تاریخ تهیه: مرداد ۹۷

تعداد صفحات: ۴۲ صفحه

مجری پروژه: محمد درویش زاده کاخکی

ناظر: مشاوران وزیر دادگستری

فهرست

- چکیده تحقیق ۷
- ۱-توصیف قضیه از نظر شکلی ۱۰
- ۲-توصیف قضیه از نظر مضمون و محتوای اصلاحیه پیشنهادی .. ۱۲
- ۳-تحلیل و ارزیابی قضیه از نقطه نظر مقایسه با دستورالعمل قبلی
..... ۱۴
- ۴-تحلیل و ارزیابی قضیه از نقطه نظر شکلی و فقدان مبانی توجیهی ۱۷
- ۵- تحلیل و ارزیابی اصلاحات پیشنهادی از نقطه نظر نسبت آن با
قوانین بالا دستی ۱۹
- ۶- تحلیل و ارزیابی قضیه از نقطه نظر مستندات حقوقی: (تبصره ۲
ماده ۲۰) ۲۱
- ۷- تحلیل و ارزیابی قضیه از نقطه نظر مستندات حقوقی: (جز ۵ بند
ب ماده ۴۰) ۲۴
- ۸- تحلیل و ارزیابی بندهای الف تا دال پیشنهادی از نقطه نظر تعارض
پذیری و ابهام آفرینی ۲۶
- ۹- تحلیل و ارزیابی قضیه از نقطه نظر ناسازگاری با کلان روندهای
اجتماعی ۲۸

- ۱۰- تحلیل و ارزیابی قضیه از نقطه نظر تعارض میان رویکرد کاهش فرایند با کاهش شفافیت ۳۳
- ۱۱- تحلیل و ارزیابی از نقطه نظر رویکرد «تجمیع تصمیم‌گیری» در مقایسه با «تفکیک تصمیم‌گیری» ۳۸
- ۱۲- تحلیل و ارزیابی بند الف اصلاحات پیشنهادی از نقطه نظر فلسفه رقابت و مزایده‌ها ۴۰
- نتیجه‌گیری ۴۲

بسمه تعالی

چکیده تحقیق

در این تحقیق پیش‌نویس «اصلاح دستور العمل واگذاری‌های دولتی از طریق مذاکره» در قالب مطالعه موردی به پژوهش گذاشته شده است. پیش‌نویس مزبور توسط سازمان خصوصی‌سازی تهیه و به هیأت واگذاری پیشنهاد شده و توسط وزیر دادگستری به این مرکز پژوهشی جهت تحقیق و بررسی محول شده است.

حاصل پژوهش آنستکه:

۱- پیش‌نویس مزبور درصدد است که برای دو وضعیت مشخص از موارد واگذاری از طریق مذاکره، فرایندهای انجام کار را کوتاه کند. وضعیت اول زمانی است که با گذشت دو نوبت از مزایده عمومی خریداری پیدا نشده است و بعد از آن متقاضی خاصی پیدا شده که حاضر است با همان قیمت و شرایط آگهی شده خرید را انجام دهد و وضعیت دوم زمانی است که قیمت پیشنهادی متقاضی مزبور تفاوت جزئی با قیمت و شرایط آگهی شده داشته باشد.

۲- در وضعیت اول فوق‌الذکر پیش‌بینی شده است که هفت فرایند و در وضعیت دوم شش فرایند از فرایندهای زیر حذف شده تا فرایند

- انجام کار کوتاه شود این فرایندها عبارتند از :
- ۱-۲- اخذ مجوز فروش مذاکره‌ای از هیأت واگذاری (ماده ۵)
 - ۲-۲- انتشار آگهی فروش مذاکره‌ای در روزنامه‌ها (ماده ۵)
 - ۲-۳- انجام مذاکره از طریق هیأت مذاکره کننده (ماده ۴)
 - ۲-۴- اخذ تعهد نامه حفظ اسرار و اطلاعات محرمانه از متقاضی مذاکره.
 - ۲-۵- تکلیف سازمان به تنظیم صورتجلسات مذاکره و ثبت و ضبط و نگهداری آنها.
 - ۲-۶- تکلیف سازمان به تنظیم گزارش کارشناسی.
- در تحقیقات انجام شده، این پیش‌نویس از ۱۲ نقطه نظر مورد پژوهش واقع شده و نتایج زیر حاصل شده است.
- ۳- پیشنهاد از نقطه نظر شکلی به خاطر فقدان مبانی توجیهی و تحلیل نیازهایی که مفاد آن را قابل ارزیابی کند مورد انتقاد است.
 - ۴- پیشنهاد مزبور از نقطه نظر کوتاه کردن فرایندها که موجب تسریع در انجام کارها می‌شود قابل تقدیر و توجه است.
 - ۵- از نقطه نظر عدم مخالفت با اسناد بالا دستی شامل شریعت ، قانون

- اساسی و قوانین عادی نیازمند توجیه و بررسی است.
- ۶- از نقطه نظر مستندات حقوقی (تبصره ۲ ماده ۲۰ قانون نحوه اجرای سیاستهای اصل ۴۴) قابل نقد است.
- ۷- از نقطه نظر مستندات حقوقی (جز ۵ بند ب ماده ۴۰ قانون نحوه اجرای سیاستهای اصل ۴۴) قابل نقد است.
- ۸- از نقطه نظر تعارض پذیری و ابهام آفرینی در بندهای الف تا دال آن قابل نقد است.
- ۹- از نقطه نظر حذف فلسفه رقابت و مزایده‌ها قابل انتقاد است.
- ۱۰- از نقطه نظر ناسازگاری با اصل شفاف‌سازی به عنوان یک کلان روند اجتماعی، قابل انتقاد است.
- ۱۱- از نقطه نظر تعارض میان رویکرد «کاهش فرایند» با رویکرد «کاهش شفافیت» قابل انتقاد است.
- ۱۲- از نقطه نظر جایگزینی رویکرد «تفکیک تصمیم‌گیری» به جای رویکرد «تجمیع تصمیم‌گیری» که در اولویت شرایط فعلی کشور است؛ قابل انتقاد است.
- توضیح و تفصیل این موارد در ادامه آمده است.